

УТВЕЖДЕНА
Приказом Департамента
по охране, контролю и
регулированию использования
животного мира Свердловской
области
от 17.12.2020 № 312

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований
при осуществлении федерального государственного
охотничьего надзора и федерального государственного надзора
в области охраны и использования объектов животного мира
и среды их обитания на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

1. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Программа) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

2. Аналитическая часть программы

2.1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области (далее – Департамент) осуществляются следующие виды государственного надзора:

- федеральный государственный охотничий надзор на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения;
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды

их обитания на территории Свердловской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

2.2 Обзор по видам государственного надзора

2.2.1 Подконтрольные субъекты

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование объектами животного мира (охотничьими ресурсами), а также их средой обитания, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

2.2.2 Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) Департамента размещены на официальном сайте Департамента в разделах:

- «Контрольно-надзорная деятельность» - «Перечень обязательных требований», содержится актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по контролю;

- «Контрольно-надзорная деятельность» - «Проверочные листы», содержится исчерпывающий перечень вопросов по соблюдению обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области использования и охраны животного мира и его среды обитания.

2.2.3 Количество подконтрольных субъектов

На территории Свердловской области охотхозяйственную деятельность реализуют 186 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Департаментом осуществляются мероприятия по федеральному государственному охотничьему надзору.

Круг подконтрольных субъектов федеральному государственному надзору в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Свердловской области не подлежит абсолютному определению, поскольку к числу данных субъектов относятся, в том числе юридические лица, индивидуальные предприниматели, государственные и муниципальные органы, осуществляющие пользование объектами животного мира и их средой обитания без разрешительных документов и без изъятия объектов животного мира из естественной среды обитания.

2.2.4 Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах, анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и анализ и оценка причиненного ущерба

Департаментом проводятся контрольно-надзорные мероприятия на территории Свердловской области в отношении поднадзорных субъектов, то есть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, и являющихся пользователями объектами животного мира.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре» государственный надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется посредством:

а) проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок с соблюдением требований, установленных статьями 9 - 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

б) систематического наблюдения за исполнением требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

в) анализа и прогнозирования состояния исполнения требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Основанием для проведения плановых (документарных, выездных) проверок поднадзорных субъектов в 2020 году являлся ежегодный план проведения проверок Департамента на 2020 год, согласованный с прокуратурой Свердловской области и утвержденный приказом Департамента.

В соответствии с вышеуказанным планом Департаментом в 2020 году проведены 2 плановые выездные, документарные проверки юридических лиц.

Проверки проведены с применением проверочных листов, утвержденных Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (Приложение №№ 14 и 16), размещенных на официальном сайте Департамента.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» из ежегодного плана

проведения проверок исключены 2 юридических лица, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек.

Основанием для проведения двух внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году явились мотивированные представления должностных лиц Департамента по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с поднадзорными субъектами (рейдовых осмотров) о фактах возникновения угрозы причинения вреда животным, окружающей среде.

Проведение Департаментом выездных внеплановых проверок в отношении 2 поднадзорных субъектов согласовано с прокуратурой Свердловской области.

В ходе проведения внеплановых проверок поднадзорных субъектов в 2020 году выявлены следующие виды нарушений обязательных требований в области охоты, использования и охраны животного мира.

№	Содержание нарушения	Нарушенные нормы законодательства
1.	Не выполнены требования к сохранению охотничьих ресурсов, а именно: не проведены виды и объемы биотехнических мероприятий, направленных на поддержание и увеличение численности охотничьих ресурсов, на территории охотничьего хозяйства произведена выкладка подкормки для косули и зайца-беляка, не соответствующая нормативам	Статья 40 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», часть 1 и 3 статьи 47 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункт 2.2 Приказа Минприроды России от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов», таблицы 244, 246 Указа Губернатора Свердловской области от 15.04.2015 № 180-УГ «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Свердловской области», пункта 8.2.7 и 8.2.9 охотхозяйственного соглашения
2	Приняты заявления от граждан, заполненные с незаполненными данными и неверными сроками и нормами охоты, проверка заявлений граждан не проведена. Выданы разрешения на добычу охотничьих ресурсов с нарушением сроков охоты, требований к охоте на копытных животных, пушных животных и птиц, норм допустимой добычи охотничьих ресурсов. Выданные разрешения на добычу	Статьи 30 и 31 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктов 16, 13.1 приложения 1, пункта 4 приложения 2, приложение 3, 5, 6 Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.08.2014 №-379 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений необходимых для выдачи таких

	<p>охотничьих ресурсов полностью не заполнены, имеются факты выдачи незаполненных бланков разрешений на добычу копытного животного.</p>	<p>разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц», Приложения № 2 Указа Губернатора Свердловской области от 07.09.2011 № 811-УГ «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения», пункта 1 Приказа Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области от 07.09.2018 № 194 «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Свердловской области и норм пропускной способности общедоступных охотничьих угодий на территории Свердловской области», пункт 8.2.2 и 8.2.7 охотхозяйственного соглашения</p>
4	<p>Не произведена выкладка зерноотходов (при нормативе выкладки 20000 кг), не оборудованы галечники для глухаря (оборудовано 8 шт. галечников вместо 9 шт.), не оборудованы порхалища для глухаря (оборудовано 5 шт. порхалищ вместо 6 шт.), не выложено 5070 кг зерна (при нормативе выкладки 8000 кг выложено 2930 кг), не выложено 17800 кг соли (при нормативе выкладки 18900 кг выложено 1100 кг), не оборудовано 17 га кормовых полей (при нормативе 40 га оборудовано 23 га полей). Установлено 10 солонцов для лося (вместо предусмотренных Схемой охраны и использования охотничьих ресурсов 50 шт. солонцов), таким образом, биотехнические мероприятия по выкладке подкормки, посеву кормовых полей и созданию сооружений для выкладки кормов для животных не соответствуют биотехническим мероприятиям предусмотренным</p>	<p>Части 1 и 3 статьи 47, часть 13 статьи 39 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункт 2.2 Приказа Минприроды России от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов», пункт 6.2.4 Приказа Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутривладельческого охотустройства», пункт 8.2.7 и 8.2.9 охотхозяйственного соглашения</p>

	Схемой использования и охраны охотничьего угодья	
5	Не проведены мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов - зона охраны охотничьих ресурсов на территории охотничьего угодья не обозначена специальными информационными знаками	Часть 2 статьи 51 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Приказ Минприроды России от 12.12.2010 № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов», пункт 8.2.7 охотхозяйственного соглашения
6	Не осуществляется на территории охотничьего угодья производственный охотничий контроль	Пункт 6 части 4 статьи 27, статья 41 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункт 8.2.11 охотхозяйственного соглашения
7	Не осуществляется ведение журнала результатов сбора, обработки, обобщения сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля, не выполняются обязанности по сдаче и замене удостоверения и нагрудного знака производственного охотничьего инспектора	Пункт 6 части 4 статьи 27, статья 41 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункт 33 Порядка осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2014 № 6, пункты 39-41 Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.01.2014 № 5 «Об утверждении Порядка выдачи, замены, сдачи удостоверения и нагрудного знака производственного охотничьего инспектора, аннулирования такого удостоверения», пункта 8.2.11 охотхозяйственного соглашения
8	Не проведено охотпользователем внутрихозяйственное устройство охотничьего угодья, Схема использования и охраны охотничьего угодья отсутствует или не утверждена.	Часть 10,11,12,13 и 14 статьи 39 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Приказ Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении порядка организации внутрихозяйственного устройства», пункт 8.2.8 охотхозяйственного соглашения

9	Оформлены и выданы разрешения на добычу охотничьих ресурсов с нарушением квот добычи животных по половому и возрастному признаку	Статья 14 статьи 24 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указ Губернатора Свердловской области от 24.07.2019 № 355-УГ «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2019 года по 1 августа 2020 года».
---	--	---

По результатам проведенных проверок в адрес поднадзорных субъектов вынесено 20 предписаний об устранении нарушения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

К административной ответственности по результатам проведенных проверок привлечено два должностных лица поднадзорных субъектов с назначением административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и частью 1 статьи 7.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В отношении двух поднадзорных субъектов, не представивших документы для проведения Департаментом проверки, составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По результату рассмотрения дел об административных правонарушениях судом назначены наказания в виде административного штрафа в размере 20000 рублей каждому юридическому лицу соответственно.

По результатам рассмотрения судом жалобы поднадзорного субъекта о признании незаконными 2 предписаний, вынесенных по результатам проведенной проверки Департаментом, апелляционным определением Свердловского областного суда от 16.07.2020 указанные предписания признаны законными.

В целях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и достижения плотного конструктивного сотрудничества Департамента с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления контрольно-надзорной деятельности Департаментом в 2020 году выполнены следующие контрольные мероприятия:

- размещение на официальном сайте Департамента в открытом доступе перечня нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области охоты, использования и охраны животного мира, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, планы проведения проверок, формы проверочных листов, содержащие перечень

контрольных вопросов, информация о результатах проверок, проведенных Департаментом, обзор правоприменительной практики Департамента. Актуализация перечней нормативных актов, размещенных на официальном сайте Департамента, осуществляется при наличии правовых изменений в установленный срок, но не реже 1 раза в год.

- обобщение результатов правоприменительной практики Департамента: сбор информации об осуществлении правоприменительной практики Департамента, подготовка доклада по результатам правоприменительной практики по видам федерального надзора и размещение его на официальном сайте Департамента, подготовка и размещение на официальном сайте Департамента руководств по соблюдению обязательных требований:

- при осуществлении производственного охотничьего контроля,
- при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в границах охотничьего угодья,
- при осуществлении биотехнических мероприятий,
- при выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов для осуществления любительской и спортивной охоты,
- при осуществлении учетов численности объектов животного мира.

Также на официальном сайте Департамента размещен перечень типовых нарушений законодательства в области охоты, охраны и использования животного мира, а также информация и образцы «лучших практик» поднадзорных субъектов.

- размещение ежегодно на официальном сайте Департамента графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Департамента.

- проведение ежеквартально открытых встреч с поднадзорными субъектами - публичных обсуждений правоприменительной практики по федеральному государственному охотничьему надзору и федеральному государственному надзору в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

- осуществление на постоянной основе информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований в области охоты и охраны животного мира, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверок посредством телефонной связи, электронной почты, путем личного общения с юридическими лицами и иными способами;

- осуществление на постоянной основе рейдовых осмотров территорий охотничьих угодий и среды обитания диких животных.

В 2020 году Департаментом на территории охотничьих угодий Свердловской области проведено 16 рейдовых осмотров, в том числе 3 осмотра в связи с обращениями граждан.

На основании актов рейдовых осмотров в адрес охотпользователей направлено 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

- направление в адрес подконтрольных субъектов предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе по результатам рассмотрения обращений граждан и результатов рейдовых осмотров охотничьих угодий.

В 2020 году Департаментом вынесено 285 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов по следующим выявленным признакам нарушений:

- об отсутствии на территории охотничьего угодья зон охраны охотничьих ресурсов;

- об обозначении зон охраны охотничьих ресурсов специальными знаками неустановленной формы;

- о недостаточном объеме проводимых биотехнических мероприятий;

- об отсутствии необходимых видов биотехнических мероприятий;

- о несоответствии оформления выданных разрешений на добычу охотничьих ресурсов требованиям законодательства;

- об отсутствии информации о режиме и (или) месте выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, сведений о местонахождении охотпользователя и информации о его контактных данных на аншлагах, расположенных

по границам охотничьего угодья, отсутствие карт-схем на территории охотничьего угодья, содержащих топографические условные обозначения, привязанные к местности угодья, а также информацию о делении угодья на обходы;

- о неприятии мер по учету охотничьих ресурсов;

- о невыполнении мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов путем регулирования численности хищных животных, влияющих на сокращение охотничьих ресурсов;

- о недостаточности принятых мер по осуществлению производственного охотничьего контроля, предупреждению и пресечению фактов незаконной добычи животных;

- об обозначении границ охотничьего угодья аншлагами с нарушением границ, установленных условиями охотхозяйственного соглашения.

- анализ результатов проведенных профилактических мероприятий (оценка эффективности) по результатам проведенных профилактических мероприятий.

В результате проведения профилактических мероприятий Департаментом в 2020 году достигнуты следующие количественные и качественные показатели:

- снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания при проведении Департаментом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2019 году выдано 21 предписание об устранении нарушений, 2020 году выдано 20 предписаний об устранении нарушений);

- увеличено количество проведенных профилактических мероприятий (общее количество выданных предостережений о недопустимости нарушения требований законодательства в 2019 году – 140, в 2020 году – 285);

- превышение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий (доля проведенных проверок от общего количества проведенных Департаментом рейдовых осмотров составляет 7%; доля вынесенных предписаний об устранении нарушений по результатам проверок от общего количества вынесенных Департаментом предостережений составляет 25 %).

2.3 Цели и задачи программы профилактики нарушений

2.3.1. Цели программы

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания на территории Свердловской области;

- предотвращение рисков причинение вреда и снижение размера вреда, причиненного объектам животного мира и среде его обитания, лесному фонду на территории Свердловской области;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания.

2.3.2. Задачи программы:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания.

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, формирование у них единого понимания обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере; формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении требований законодательства.

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

3. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы на 2021 год, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, использования и охраны животного мира на 2021 год (Приложение 1).

Перечень мероприятий Программы на 2022-2023 годы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в проекте плана мероприятий по профилактике нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, использования и охраны животного мира на 2022-2023 годы (Приложение 2).

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Департамента.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Источником финансирования программы является бюджет Российской Федерации и бюджет Свердловской области.

5. Порядок управления Программой

5.1. Программа реализуется Департаментом, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

5.2. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Департаменте:

Руководитель (координатор программы) – Гурин Илья Евгеньевич – заместитель Директора Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области.

Руководитель (координатор) программы:

- координирование деятельности Департамента по реализации программы;
- организация предоставления заинтересованным лицам информации о ходе реализации программы;
- организация подготовки докладов о ходе реализации программы;
- обеспечение конкретизации перечня мероприятий программы на основе предложения отдела государственного надзора, охраны и использования животного мира

Исполнители программы – отдел государственного надзора, охраны и использования животного мира, отдел оперативной работы (контактные данные указаны на официальном сайте Департамента).

Начальник отдела Департамента:

- подготовка отчетов о реализации программы;
- осуществление мониторинга хода выполнения программы;
- сбор и систематизация статистической информации о реализации программных мероприятий;
- проведение предварительной оценки достижения эффективности и результативности программы
- направление руководителю (координатору) программы предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий.

Исполнители Программы:

- организация и проведения мероприятий в сроки, установленные планом (Приложение № 1);
- направление отчетов об исполнении профилактических мероприятий в соответствии с планом;
- внесение предложений в план проведения профилактических мероприятий по формам и срокам проведения профилактических мероприятий, изменению их интенсивности.

6. Оценка эффективности реализации Программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Целевой показатель результативности мероприятий программы:

- количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере;
- принятые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями меры, направленные на устранение нарушений, их причин и условий.

Оценка эффективности программных мероприятий производится по следующим отчетными показателями в 2021 году:

- снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- увеличение количества проведенных профилактических мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий.

- доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий по сравнению с 2020 годом.

Ожидаемый результат реализации Программы снижение количества выявленных нарушений обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также использования и охраны животного мира

вложен
наруш
удател
за 202

рсов,

е лиц

отдела
нного
аны и
ания
мира
пина

2.	ИНФОРМИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ				
2.1	Обобщение результатов правоприменительной практики Департамента: - сбор данных;	Сбор информации, формирование докладов, руководств, размещение в открытом доступе на официальном сайте Департамента	Регулярный сбор, но не менее одного раза в полугодие Не реже 1 раза в год	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина
	- подготовка докладов по результатам правоприменительной практики по видам федерального надзора; - подготовка и размещение официального сайта Департамента руководств по соблюдению обязательных требований;		по мере необходимости,		
	– размещение на официальном сайте информации о «лучших практиках» и типовых нарушениях		по мере необходимости		

2.2	Утверждение графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Сбор информации, формирование графика, размещение в открытом доступе на официальном сайте Департамента	1 раз в год (в течение года при необходимости вносятся корректировки)	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, открытости контрольно-надзорной деятельности	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина
2.3	Размещение уведомления о проведении публичного обсуждения правоприменительной практики	Размещение информации на официальном сайте Департамента	Не менее, чем за 15 дней до даты проведения обсуждения	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, открытости контрольно-надзорной деятельности	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина
2.4	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по федеральному государственному охотничьему надзору и	Открытая встреча с обсуждениями	1 раз в квартал, согласно утвержденному графику (размещен на официальном сайте)	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, открытости и	Заместитель Директора Департамента И.Е. Гурин Начальник отдела государственного надзора охраны и

	федеральному государственному надзору в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания		Департамента)	открытости контрольно-надзорной деятельности Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.	использования животного мира Е.В. Шуляпина
2.5	Сбор и анализ предложений по результатам публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Корректировка методов профилактических мероприятий и вопросов при проведении публичных обсуждений	Сбор информации, размещение в открытом доступе на официальном сайте Департамента	1 раз в год	Повышение эффективности проводимых публичных мероприятий за счет концентрации на наиболее важных вопросах, интересующих подконтрольную сферу	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина
2.6	Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований, Подготовка ответов на вопросы юридических лиц и индивидуальных	Открытая встреча с обсуждениями, дистанционное консультирование, рассмотрение обращений	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина

	предпринимателей.			надзорной деятельности Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.	
2.7	Проведение конференций, семинаров с приглашением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных заинтересованных лиц в целях обсуждения актуальных вопросов соблюдения обязательных требований	Открытая встреча с обсуждениями	По мере необходимости при согласовании с Директором Департамента	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	Заместитель Директора Департамента И.Е. Гурин
3.	ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ				

3.1	<p>Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, в том числе на территории охотничьих угодий и среды обитания объектов животного мира в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ</p>	<p>Плановые рейдовые осмотры</p>	<p>В сроки установленные рейдовыми заданиями на проведение плановых рейдовых осмотров (обследований)</p>	<p>Предупреждение нарушений обязательных требований</p>	<p>Должностные лица отдела государственного надзора охраны и использования животного мира (начальник Е.В. Шуляпина)</p>
-----	---	----------------------------------	--	---	---

3.2	<p>Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p> <p>законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды их обитания в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>	Выдача предостережений	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Повышение ответственности и мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина
-----	--	------------------------	---	--	---

ПРОВЕРОЧНЫЕ ЛИСТЫ (СПИСКИ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ).				
4.	4.1	Применение проверочных листов при подготовке и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Списки контрольных вопросов	Постоянно
				Повышение информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.
				Должностные лица отдела государственного надзора охраны и использования животного мира (начальник Е.В. Шуляпина)
5.	ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ			
5.1	Анализ результатов проведенных профилактических мероприятий (оценка эффективности), подготовка сведений (доклада) о реализации Программы	Сведения (доклад) с размещением на сайте Департамента	1 раз в год	Проведение оценки эффективности реализованных мероприятий, определение наиболее эффективных механизмов профилактической работы, выявление проблемных вопросов.
				Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина

5.2	Актуализация Программы профилактики нарушений обязательных требований Департамента при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания	Приказы, отчеты	До 20 декабря 2021 года	Ведомственная программа профилактики актуализирована	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина
-----	---	-----------------	-------------------------	--	---

Приложение 2
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований законодательства
на 2022-2022 годы

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов,
использования и охраны животного мира на 2021-2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения	Сроки реализации и периодичность	Ожидаемые результаты проведенных мероприятий	Ответственные лица
1.	РАЗМЕЩЕНИЕ ПЕРЕЧНЕЙ ПРАВОВЫХ АКТОВ				

1.1	Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных в свободном и открытом доступе на официальном сайте Департамента	Размещение информации на официальном сайте Департамента	При наличии изменений правовых актов в срок не более 30 дней. Актуализация не реже 1 раза в год	Повышение информированности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Департамента	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина
2.	ИНФОРМИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ				Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина
2.1	Обобщение результатов правоприменительной практики Департамента: - сбор данных; - подготовка докладов по результатам правоприменительной практики по видам федерального надзора;	Сбор информации, формирование докладов, руководств, размещение в открытом доступе на официальном сайте Департамента	Регулярный сбор, но не менее одного раза в полугодие Не реже 1 раза в год	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности	
	- подготовка и		по мере		

	размещение на официальном сайте Департамента руководств по соблюдению обязательных требований; – размещение на официальном сайте информации о «лучших практиках» и типовых нарушениях		необходимости, по мере необходимости		
2.2	Утверждение графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Сбор информации, формирование графика, размещение в открытом доступе на официальном сайте Департамента	1 в год (в течение года при необходимости вносятся корректировки)	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина
2.3	Размещение уведомления о проведении публичного обсуждения правоприменительной практики	Размещение информации на официальном сайте Департамента	Не менее, чем за 15 дней до даты проведения обсуждения	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина

					открытости контрольно-надзорной деятельности	
2.4	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по федеральному государственному охотничьему надзору и федеральному государственному надзору в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания	Открытая встреча с обсуждениями	1 раз в квартал, согласно утвержденному графику (размещен на официальном сайте Департамента)		Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.	Заместитель Директора Департамента И.Е. Гурин Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина
2.5	Сбор и анализ предложений по результатам публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Корректировка методов профилактических мероприятий и вопросов при проведении	Сбор информации, размещение в открытом доступе на официальном сайте Департамента	1 раз в год		Повышение эффективности проводимых публичных мероприятий за счет концентрации на наиболее важных вопросах, интересующих подконтрольную сферу	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина

	публичных обсуждений		По мере необходимости			
2.6	Проведение разьяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований, Подготовка ответов на вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.	Открытая встреча с обсуждениями, дистанционное консультирование, рассмотрение обращений	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.		Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина
2.7	Проведение конференций, семинаров с приглашением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных заинтересованных лиц в целях обсуждения актуальных вопросов соблюдения обязательных	Открытая встреча с обсуждениями	По мере необходимости при согласовании с Директором Департамента	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Увеличение публичности, понятности и открытости контрольно-надзорной деятельности Повышение мотивации		Заместитель Директора Департамента И.Е. Гурин

	требований				к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	
3.	ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ					
3.1	Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, в том числе на территории охотничьих угодий и среды обитания объектов животного мира в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ	Плановые рейдовые осмотры	В сроки установленные рейдовыми заданиями на проведение плановых рейдовых осмотров (обследований)	Предупреждение нарушений обязательных требований	Должностные лица отдела государственного надзора охраны и использования животного мира (начальник Е.В. Шуляпина)	

3.2	Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды их обитания в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Выдача предостережений	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Повышение ответственности и мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина
4.	ПРОВЕРОЧНЫЕ ЛИСТЫ (СПИСКИ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ).				

4.1	Применение проверочных листов при подготовке и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Списки контрольных вопросов	Постоянно	Повышение информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Повышение мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.	Должностные лица отдела государственного надзора охраны и использования животного мира (начальник Е.В. Шуляпина)
5.	ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ				
5.1	Анализ результатов проведенных профилактических мероприятий (оценка эффективности), подготовка сведений (доклада) о реализации Программы	Сведения (доклад) с размещением на сайте Департамента	1 раз в год	Проведение оценки эффективности реализованных мероприятий, определение наиболее эффективных механизмов профилактической работы, выявление проблемных вопросов.	Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина

5.2	<p>Актуализация Программы профилактики нарушений обязательных требований Департамента при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания</p>	Приказы, отчеты	До 20 декабря 2022 года	Ведомственная программа профилактики актуализирована	<p>Начальник отдела государственного надзора охраны и использования животного мира Е.В. Шуляпина</p>
-----	--	-----------------	-------------------------	--	--